

**БОРОВСКАЯ ПОСЕЛКОВАЯ ДУМА**

# РЕШЕНИЕ

24 апреля 2013 г. № 341

п.Боровский

Тюменского муниципального района

Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования посёлок Боровский (с изменениями и дополнениями от 27.11.2013 №432)

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", постановлением Правительства Тюменской области от 11.02.2008 N 42-п "Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Тюменской области", руководствуясь Уставом муниципального образования посёлок Боровский, Боровская поселковая Дума постановила:

1. Утвердить [Порядок](#Par31) проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актоворганов местного самоуправления муниципального образования посёлок Боровский согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Рекомендовать администрации муниципального образования посёлок Боровский:

2.1. отменить постановление администрации муниципального образования посёлок Боровский от 12.11.2008г. № 478 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов муниципального образования поселок Боровский»;

2.2. обратиться в администрацию Тюменского муниципального района с предложением по передаче полномочий по вопросу местного значения - «осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения», в части проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования посёлок Боровский.

3. Опубликовать настоящее решение в газете «Боровские вести» и разместить на официальном сайте муниципального образования поселок Боровский в информационно-коммуникационной сети интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Боровской поселковой Думы по местному самоуправлению и нормотворчеству.

Председатель Думы С.В.Лейс

Приложение № 1

к решению Боровской поселковой Думы

от 24.04.2013 № 341

(с изменениями и дополнениями от 27.11.2013 №432)

ПОРЯДОК

ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

И ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПОСЁЛОК БОРОВСКИЙ

**1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актоворганов местного самоуправления муниципального образования посёлок Боровский (далее по тексту – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", постановлением Правительства Тюменской области от 11.02.2008 N 42-п "Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Тюменской области" и регламентирует процедуру проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования посёлок Боровский.

1.2. Антикоррупционной экспертизе подлежат:

- проекты нормативных правовых актов Боровской поселковой Думы,

- проекты нормативных правовых актов администрации муниципального образования посёлок Боровский,

- вносимые изменения в нормативные правовые акты Боровской поселковой Думы,

- вносимые изменения в нормативные правовые акты администрации муниципального образования посёлок Боровский,

- нормативные правовые акты Боровской поселковой Думы при внесении в них изменений.

- нормативные правовые акты администрации муниципального образования посёлок Боровский при внесении в них изменений.

1.3. Основной задачей проведения антикоррупционной экспертизы является выявление при подготовке и принятии муниципальных нормативных правовых актов коррупционных факторов и коррупциогенных норм, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

1.4. Антикоррупционная экспертиза проводится в форме:

а) антикоррупционной экспертизы, осуществляемой комиссией администрации муниципального образования посёлок Боровский (далее - комиссия);

б) независимой антикоррупционной экспертизы, осуществляемой аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации юридическими лицами и физическими лицами;

г) общественного обсуждения проектов муниципальных нормативных правовых актов.

1.5. Персональный состав комиссии утверждается решением администрации муниципального образования посёлок Боровский.

В состав комиссии входят:

- Председатель комиссии – сотрудник администрации

- Заместитель председателя комиссии – сотрудник администрации

- Секретарь комиссии – сотрудник администрации

- Члены комиссии:

- сотрудник администрации

- сотрудник администрации

В случае необходимости к участию в проведении антикоррупционной экспертизы по решению администрации муниципального образования посёлок Боровский могут привлекаться лица (эксперты), имеющие специальные познания в определенной области правоотношений.

1.6. Председатель комиссии организует и координирует работу комиссии.

На период отсутствия председателя комиссии организует, координирует работу комиссии заместитель председателя комиссии.

1.7. Комиссия вправе рассматривать на своих заседаниях информацию контрольного (надзорного) органа о выявлении в муниципальных нормативных правовых актах (их проектах) коррупционных факторов.

1.8. В рамках взаимодействия с органами прокуратуры по вопросам антикоррупционной экспертизы проекты муниципальных нормативных правовых актов, указанных в п. 1.2. настоящего Порядка направляются для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы в Прокуратуру Тюменского района.

**2. Методика проведения антикоррупционной экспертизы**

2.1. В целях обеспечения обоснованности и объективности результатов антикоррупционной экспертизы, экспертизу необходимо проводить каждой нормы муниципального нормативного правового акта или положения проекта муниципального нормативного правового акта, указанного в п. 1.2. настоящего Порядка.

2.2. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления, муниципальных учреждений (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (их должностных лиц);

г) наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

2.3. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

**3. Антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов**

3.1. Разработчик муниципальных нормативных правовых актов, указанных в п. 1.2. настоящего Порядка обеспечивает:

- направление муниципальных нормативных правовых актов на антикоррупционную экспертизу в комиссию;

- направление в Прокуратуру Тюменского района для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы;

- передачу сотруднику администрации муниципального образования посёлок Боровский (далее по тексту - уполномоченное лицо), отвечающему за наполнение официальной информацией сайта муниципального образования посёлок Боровский в информационно-коммуникационной сети интернет проектов муниципальных нормативных правовых актов для проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения.

3.2. Антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов, указанных в п. 1.2. настоящего Порядка осуществляется комиссией.

3.3. Срок проведения антикоррупционной экспертизы составляет 14 дней.

3.4. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы составляется заключение о соответствии или о несоответствии акта действующему законодательству и наличии в нем коррупциогенных факторов (приложение № 1 к настоящему Порядку).

Заключение носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению.

Заключение готовится с учётом результатов независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов муниципальных нормативных правовых актов, проводимых в соответствии с разделом 4, 5 настоящего Порядка.

3.5. При выявлении коррупционных факторов комиссия осуществляет направление заключения о наличии в тексте проекта муниципального нормативного правового акта коррупциогенных факторов разработчику рассматриваемого проекта акта.

3.6. Разработчики проектов муниципальных нормативных правовых актов в течении 10 рабочих дней с момента получения соответствующего заключения комиссии, дорабатывают проект муниципального нормативного правового акта.

3.7. Доработанный проект муниципального нормативного правового акта подлежит обязательной антикоррупционной экспертизе в соответствии с настоящим Порядком.

3.8. В случае несогласия с заключением экспертизы разработчик проекта готовит пояснительную записку с обоснованием и аргументацией своего несогласия (возражения) и направляет в комиссию.

Комиссия рассматривает поступившую пояснительную записку в течении 5 дней с момента поступления пояснительной записки.

В данном случае предметом антикоррупционной экспертизы является норма муниципального нормативного правового акта или положение муниципального нормативного правового акта по которому разработчиком выражено несогласие.

3.9. При внесении проекта на рассмотрение к
материалам проекта прилагаются все поступившие заключения и возражения по итогам независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения.

3.10. При проведении правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов проводится и антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов в соответствии с разделом 3 настоящего порядка.

3.11. Уполномоченное лицо в течение 10 рабочих дней со дня принятия муниципального нормативного правового акта или принятия решения о его отклонении размещает на сайте муниципального
образования информацию о результатах его рассмотрения уполномоченным органом местного самоуправления.

**4. Независимая антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов**

4.1. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации юридическими лицами и физическими лицами.

4.2. Для проведения независимой антикоррупционной экспертизы Уполномоченное лицо размещает проекты муниципальных нормативных правовых актов на официальном сайте администрации муниципального образования посёлок Боровский в информационно-коммуникационной сети Интернет в течение рабочего дня, соответствующего дню направления их разработчиком в комиссию, при этом также указывается период проведения общественной антикоррупционной экспертизы, почтовый и электронный адрес направления соответствующих замечаний и (или) предложений.

4.2. Срок проведения независимой антикоррупционной экспертизы составляет 7 дней.

4.3. Независимыми экспертами по результатам проведённой независимой антикоррупционной экспертизы составляется экспертное заключение и направляется по адресу, указанному в сети Интернет.

4.4. После завершения периода (срока) проведения независимой
антикоррупционной экспертизы уполномоченное лицо передаёт разработчику проекта все поступившие экспертные заключения.

4.5. Разработчик проекта рассматривает поступившие экспертные заключения в течении 3 дней с момента их поступления и при наличии достаточных оснований вносит изменения в проект муниципального нормативного правового акта, либо готовит заключение о несогласии, с замечаниями указанными в экспертных заключениях и направляет результаты независимой антикоррупционной экспертизы в комиссию.

4.6. О результатах рассмотрения экспертного заключения разработчик проекта направляет независимому эксперту мотивированный ответ в письменной форме в течении 30 дней с момента поступления экспертного заключения.

4.7. Независимая антикоррупционная экспертиза не проводится в случае приведения муниципального нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством на основании акта прокурорского реагирования.

**5. Общественное обсуждение проектов муниципальных нормативных правовых актов**

5.1. Общественному обсуждению подлежат все проекты муниципальных нормативных правовых актов за исключением:

а) проектов муниципальных правовых актов о формировании,
утверждении и исполнении бюджета муниципального образования, об
установлении налогов и предоставлении налоговых льгот;

б) проектов муниципальных нормативных правовых актов, содержащих информацию ограниченного доступа в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в) проектов муниципальных нормативных правовых актов об утверждении административных регламентов исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг;

г) проектов муниципальных нормативных правовых актов, предусматривающих внесение изменений в муниципальные нормативные правовые акты с целью их приведения в соответствие с изменениями федерального и (или) областного законодательства.

5.2. В целях обеспечения возможности проведения общественного обсуждения, уполномоченное лицо размещает проекты муниципальных нормативных правовых актов на официальном сайте администрации муниципального образования посёлок Боровский в сети Интернет в течение рабочего дня, соответствующего дню направления их разработчиком в комиссию, при этом также указывается период (срок) проведения общественного обсуждения, почтовый и электронный адрес направления соответствующих замечаний и (или) предложений.

5.3. Срок проведения общественного обсуждения составляет 7 дней.

5.4. Заинтересованные лица направляют предложения по проекту муниципального нормативного правового акта в электронной или письменной форме в установленные сроки.

5.5. После завершения периода (срока) проведения общественного обсуждения уполномоченное лицо передаёт разработчику проекта все поступившие предложения.

5.6. Разработчик проекта рассматривает поступившие экспертные заключения и при наличии достаточных оснований вносит изменения в проект муниципального нормативного правового акта, либо готовит заключение о несогласии, с замечаниями указанными в предложениях.

5.7. О результатах рассмотрения предложения разработчик проекта направляет заинтересованному лицу мотивированный ответ в письменной форме информирует автора обращения в течении 30 дней с момента поступления заявления.

5.8. На сайте муниципального образования уполномоченным лицом размещается свод предложений, поступивших по проекту муниципального нормативного правового акта с указанием позиции разработчика проекта по каждому из поступивших предложений.

5.9. Общественное обсуждение не проводится в случае приведения муниципального нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством на основании акта прокурорского реагирования.

Приложение

к Порядку проведения антикоррупционной

экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

и проектов муниципальных нормативных правовых актоворганов местного самоуправления муниципального образования посёлок Боровский



**АДМИНИСТРАЦИЯ**

 **Муниципального образования поселок Боровский**

**ТЮМЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

|  |  |
| --- | --- |
| ул. Островского, д.33, п. Боровский, Тюменский р-н, Тюменская обл., 625504 | тел./факс 8 (3452) 723-890e-mail: borovskiy-m.o@inbox.ru |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |  |

Заключение

о проведении антикоррупционной экспертизы

муниципального нормативного правового акта

(проекта муниципального нормативного правового акта**)**

В соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актоворганов местного самоуправления муниципального образования посёлок Боровский, утверждённого решением Боровской поселковой Думы от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2013г. № \_\_\_\_\_\_\_\_ проведена антикоррупционная экспертиза \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(реквизиты муниципального нормативного правового акта  или проекта муниципального нормативного правового акта)

в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Вариант 1:

В представленном \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (реквизиты муниципального нормативного правового акта   или проекта муниципального нормативного правового акта)

коррупциогенные факторы не выявлены.

Вариант 2:

В представленном\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(реквизиты муниципального нормативного правового акта   или проекта муниципального нормативного правового акта)

выявлены следующие коррупциогенные факторы:

1. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

(указать способ устранения коррупциогенных факторов: исключение из текста документа, изложение его в другой редакции, внесение иных изменений в текст рассматриваемого документа либо в иной документ или иной способ).

Секретарь комиссии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Председатель комиссии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_